

Tabela uwag do projektu rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie nadania statutu Głównemu Urzędowi Geodezji i Kartografii

Lp.	Nazwa KO	Przepis projektu rozporządzenia, którego uwaga dotyczy	Treść uwagi / ewentualna propozycja zapisu	Stanowisko GUGiK do uwagi / propozycji
1	DAB	<p><b>§ 2. ust. 3 rozporządzenia</b>  <i>„Główny Geodeta Kraju może tworzyć i znosić delegatury zamiejscowe Urzędu w miastach stanowiących siedziby województw”</i></p>	<p>Projekt zakłada przyznanie Głównemu Geodecie Kraju (GGK) wyłącznej kompetencji do decydowania o zasadności i celowości tworzenia i znoszenia zamiejscowych delegatur Urzędu, liczbie tworzonych delegatur oraz, jak można domniemywać, również o siedzibach delegatur, zadaniach realizowanych przez delegatury i strukturze organizacyjnej takich delegatur.</p> <p>W opinii DAB, tak sformułowany przepis oznacza subdelegowanie na GGK kompetencji Prezesa Rady Ministrów do określenia w statucie organizacji GUGiK.</p>	
2	DAB	<p><b>§ 2 ust. 3 rozporządzenia</b>  <i>„Główny Geodeta Kraju może tworzyć i znosić delegatury zamiejscowe Urzędu w miastach stanowiących siedziby województw”</i></p>	<p>Konsekwencją tak formułowanego przepisu jest brak możliwości merytorycznej oceny zaproponowanego rozwiązania, gdyż nie określono w projekcie, jakie zadania miałyby być realizowane przez wspomniane delegatury – czy zakłada się, że delegatury te będą realizowały te same zadania co departamenty GUGiK tylko „w terenie”? Należy podkreślić, że GGK a tym samym obsługujący go Urząd nie realizuje żadnych zadań ustawowych o charakterze lokalnym, dlatego też wysoce wątpliwe jest uzasadnienie dla tworzenia delegatur terenowych GUGiK. To, że założeniem przedmiotowej regulacji jest dublowanie zadań realizowanych przez departamenty Urzędu sugeruje dodatkowo brak określenia właściwości terytorialnej ewentualnych delegatur.</p>	
3	DP	<p><b>§ 2 ust. 3 rozporządzenia</b>  <i>„Główny Geodeta Kraju może tworzyć i znosić delegatury zamiejscowe Urzędu w miastach stanowiących siedziby województw”</i></p>	<p>Przepis upoważniający do wydania projektowanego rozporządzenia stanowi, że organizację Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii określa statut nadany przez Prezesa Rady Ministrów w drodze rozporządzenia. W związku z tym przeniesienie na Głównego Geodetę Kraju kompetencji do tworzenia i znoszenia delegatur zamiejscowych Urzędu może być postrzegane jako naruszające zakaz subdelegacji. Pomimo tego, że regulacje szczebla ustawowego nie przewidują wprost możliwości utworzenia w statucie delegatur zamiejscowych Urzędu, DP dopuszcza taką możliwość, tym niemniej delegatury te powinny zostać expressis verbis utworzone w statucie przy jednoczesnym określeniu ich siedzib, bez cedowania kompetencji do ich fakultatywnego utworzenia na Głównego Geodetę Kraju. Trzeba mieć bowiem na uwadze, że z woli ustawodawcy przepis upoważniający umocowuje do określenia organizacji GUGiK Prezesa Rady Ministrów, tymczasem przy zachowaniu obecnego kształtu regulacji Prezes Rady Ministrów kompetencję do określania organizacji GUGiK - w aspekcie tworzenia i znoszenia delegatur zamiejscowych Urzędu - przenosi na GGK. Powoduje to wątpliwości pod względem zgodności z art. 92 ust. 2 Konstytucji RP.</p>	
4	DP	<p><b>§ 2 ust. 3 rozporządzenia</b>  <i>„Główny Geodeta Kraju może tworzyć i znosić delegatury zamiejscowe Urzędu w miastach stanowiących siedziby województw”</i></p>	<p>Określenie „siedziby województw” nieprecyzyjne - raczej należy się odnieść do siedziby wojewody lub władz samorządu województwa.</p>	

5	DNP	<p><b>§ 2 ust. 3 rozporządzenia</b>  <i>„Główny Geodeta Kraju może tworzyć i znosić delegatury zamiejscowe Urzędu w miastach stanowiących siedziby województw”</i></p>	<p>Z uwagi na wątpliwości dotyczące zakresu oraz formy tworzonych delegatur proponuje się, aby delegatury były tworzone w formie biur regionalnych wchodzących w skład Urzędu. W związku z powyższym proponujemy:</p> <p><u>- usunięcie ust. 3 w § 2,</u>  <u>- nadanie następującego brzmienia § 3:</u>  „§ 3. W skład Urzędu wchodzi:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) departamenty;</li> <li>2) biura.”</li> </ol> <p><u>- dodanie § 4 o następującej treści:</u>  „§ 4. 1. Zadania nałożone na Głównego Geodetę Kraju wykonywane są przez następujące komórki organizacyjne:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Departament Geodezji i Kartografii;</li> <li>2) Departament Katastru Nieruchomości;</li> <li>3) Departament Informatyzacji;</li> <li>4) Departament Nadzoru i Kontroli;</li> <li>5) Departament Spraw Obronnych;</li> <li>6) Departament Strategii i Współpracy Zagranicznej;</li> <li>7) Biuro Dyrektora Generalnego;</li> <li>8) Stanowisko do Spraw Audytu Wewnętrznego;</li> <li>9) Biuro regionalne w .....</li> </ol> <p>2. Szczegółową organizację Urzędu, w tym zadania komórek organizacyjnych, o których mowa w ust. 1, oraz ich dyrektorów określa regulamin organizacyjny Urzędu, nadawany przez Głównego Geodetę Kraju.”</p>	
6	DAB	<p><b>§ 3 rozporządzenia</b>  <i>„W skład Urzędu wchodzi następujące komórki organizacyjne:</i></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) Departament Geodezji i Kartografii;</li> <li>2) Departament Katastru Nieruchomości;</li> <li>3) Departament Informatyzacji;</li> <li>4) Departament Nadzoru i Kontroli;</li> <li>5) Departament Spraw Obronnych;</li> <li>6) Departament Strategii i Współpracy Zagranicznej;</li> <li>7) Biuro Dyrektora Generalnego;</li> <li>8) Stanowisko do Spraw Audytu Wewnętrznego.”</li> </ol>	<p>W zasadzie nie wyjaśniono jaki jest cel zmiany wyłącznie nazw wszystkich departamentów GUGiK realizujących zadania merytoryczne. Czy zmiana w tym zakresie stanowi jakąkolwiek wartość dodaną biorąc pod uwagę jej skutki dla organizacji, takie jak chociażby konieczność aktualizacji niemal wszystkich opisów stanowisk pracy, pieczętek, tabliczek na drzwiach, informacji na stronie internetowej i w BIP, wymiany wizytówek itp. Przy okazji skracania i modyfikacji obecnych nazw departamentów warto zwrócić uwagę na pewną niezręczność dotyczącą nowej nazwy „Departament Geodezji i Kartografii”. Taka nazwa departamentu istniejącego w strukturze Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii sugerować może, że komórka ta w zasadzie powinna realizować wszystkie zadania merytoryczne wykonywane przez GUGiK w zakresie geodezji i kartografii. Jedynymi ustawowymi zadaniami merytorycznymi realizowanymi przez GUGiK wykraczającymi poza sprawy geodezji i kartografii są bowiem sprawy z zakresu infrastruktury informacji przestrzennej.</p>	

7	DAB	<p><b>§ 3 rozporządzenia</b>  <i>„W skład Urzędu wchodzi następujące komórki organizacyjne: (...)</i>  2) <i>Departament Katastru Nieruchomości; (...)</i>”</p>	<p>Pod rozwagę przedkładamy również ponowne przeanalizowanie zmiany obecnej nazwy „Departament Informacji o Nieruchomościach” na „Departament Katastru Nieruchomości”. Powyższe może sugerować planowanie przez Rząd działań przygotowawczych do wprowadzenia podatku katastralnego.</p>	
8	DP	<p><b>§ 3 rozporządzenia</b>  <i>„W skład Urzędu wchodzi następujące komórki organizacyjne:</i>  1) <i>Departament Geodezji i Kartografii;</i>  2) <i>Departament Katastru Nieruchomości;</i>  3) <i>Departament Informatyzacji;</i>  4) <i>Departament Nadzoru i Kontroli;</i>  5) <i>Departament Spraw Obronnych;</i>  6) <i>Departament Strategii i Współpracy Zagranicznej;</i>  7) <i>Biuro Dyrektora Generalnego;</i>  8) <i>Stanowisko do Spraw Audytu Wewnętrznego.</i>”</p>	<p>Zwracamy uwagę, że wśród wniosków kierowanych przez Najwyższą Izbę Kontroli do Ministra Rozwoju i Technologii w informacji o wynikach kontroli "Cyfryzacja ewidencji gruntów i budynków na szczeblu powiatowym" (KIN.430.011.2021, nr ewid. 195/2021/P/21/032/KIN) był postulat podjęcia "działań mających na celu dokonanie zmiany Statutu GUGiK poprzez wprowadzenie do struktury organizacyjnej tego urzędu Departamentu Prawno-Legislacyjnego". Przedstawiony do zaopiniowania statut GUGiK nie zawiera propozycji w tym zakresie.</p>	
9	DAB	<p><b>§ 3 rozporządzenia</b>  <i>„W skład Urzędu wchodzi następujące komórki organizacyjne: (...)</i></p>	<p>Korzystając z okazji wynikającej z planowanej zmiany statutu GUGiK, DAB przedkłada pod rozwagę zasadność wyodrębnienia w strukturze organizacyjnej tego urzędu komórki odpowiedzialnej za realizację zadań wynikających z ustawy o infrastrukturze informacji przestrzennej. Należy bowiem podkreślić, że GGK przy pomocy GUGiK realizuje największą liczbę zadań merytorycznych w ramach tej ustawy. Wśród tych zadań są te dotyczące koordynacji tworzenia i rozwoju całej krajowej infrastruktury informacji przestrzennej, które Minister Rozwoju i Technologii wykonuje przy pomocy GGK. Mając na względzie skalę tych zadań i ich wysoce merytoryczny charakter, w opinii DAB zasadne jest wzmocnienie tego obszaru poprzez utworzenie dedykowanej komórki organizacyjnej skupiającej kompetentnych pracowników.</p>	
10	DAB	<p><b>Pkt 4 OSR</b>  <i>„Podmioty, na które oddziałuje projekt - Oddziaływanie: wpływ na organizację Urzędu, sprawniejsza realizacja zadań ustawowych Głównego Geodety Kraju”</i></p>	<p>Zakładając, że delegatury będą de facto realizowały te same zadania co departamenty GUGiK, trudno zgodzić się ze stwierdzeniem zawartym w pkt 4 OSR jakoby miało to usprawnić realizację zadań ustawowych GGK. Z punktu widzenia zarządzania organizacją takie rozwiązanie nie wydaje się być efektywne</p>	

11	DAB	<p><b>Pkt 6 OSR</b>  <i>„Wpływ na sektor finansów publicznych.  Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.  Tworzenie delegatur zamiejscowych GUGiK będzie realizowane w ramach środków finansowych będących w dyspozycji Głównego Geodety Kraju w danym roku budżetowym.  Przyjęte rozwiązania nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.”</i></p>	<p>Zwracamy uwagę na wzajemną sprzeczność zapisów pkt 6 OSR, dotyczących wpływu projektowanego rozporządzenia na sektor finansów publicznych. W tabeli przedstawiającej skutki finansowe w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian oszacowano łączne skutki finansowe w wysokości 16,0 mln zł (z sumy komórek wychodzi 17,7 mln zł), natomiast pod tabelą w źródłach finansowania wskazano, że projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego. Wyjaśnienia wymaga zatem czy projekt nie będzie miał faktycznie wpływu na sektor finansów publicznych (wtedy skutki w pkt 6 OSR powinny wynieść 0 mln zł) czy też wpływ ten jednak wystąpi. W przypadku pozostawienia w tabeli opisu wpływu regulacji w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian – konieczne jest wyjaśnienie pod tabelą sposobu wyznaczenia wysokości tych skutków finansowych, samo podanie bowiem kwot (bez określenia co się na te kwoty składa) jest bowiem niewystarczające.</p>	
12	DBF	<p><b>Pkt 6 OSR</b>  <i>„Wpływ na sektor finansów publicznych.  Projektowana regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa oraz budżety jednostek samorządu terytorialnego.  Tworzenie delegatur zamiejscowych GUGiK będzie realizowane w ramach środków finansowych będących w dyspozycji Głównego Geodety Kraju w danym roku budżetowym. Przyjęte rozwiązania nie będą miały wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.”</i></p>	<p>Prosimy o wyjaśnienie sposobu kalkulacji kwot ujętych w tabeli w pkt. 6 OSR ("Wpływ na sektor finansów publicznych"). Ujęcie kwot zmniejszających wydatki ogółem sugeruje oszczędności dla budżetu państwa. Dla MF może to być sygnał do zmniejszenia limitu wydatków cz. 18. Jednocześnie stwierdzenie, że "regulacja nie będzie miała wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa (...)" jest sprzeczne z danymi prezentowanymi w tabeli. W przypadku gdyby konieczne było utworzenie dodatkowych etatów w delegaturach zamiejscowych powinno to zostać ujęte w projektowanym OSR.  Zwracamy jednak uwagę, że wszelkie zmiany limitów etatów oraz środków na wynagrodzenia wymagają zgody Ministra Finansów. Jednocześnie zaznaczamy, że skutki finansowe projektowanego rozporządzenia powinny zostać zabezpieczone w ramach aktualnego limitu środków finansowych będących w dyspozycji GUGiK.</p>	